

Uchwała Nr XI.48.2015

Rady Gminy Zagrodno
z dnia 26 sierpnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg Pani Karoliny Bardowskiej na Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zagrodnie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2013 r. poz. 594 ze zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeksu postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. 2013. 267 ze zm.) Rada Gminy Zagrodno, po uprzednim zbadaniu skarg przez Komisję Rewizyjną , uchwala co następuje:

§ 1.

1. Uznaje się skargi Pani Karoliny Bardowskiej za bezprzedmiotowe z uwagi na fakt wcześniejszego ich rozpatrywania w podobnym zakresie zarzutów wobec Dyrektora Zespołu Szkolno- Przedszkolnego w Zagrodnie.
2. Treść odpowiedzi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skarg.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy



Walenty Luszniowski

Rada Gminy Zagrodno na sesji w dniu 26 sierpnia 2015 roku po wnikliwej analizie skarg pani Karoliny Bardowskiej na działania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zagrodnie uznaje skargi za bezprzedmiotowe.

Uzasadnienie

Pani Karolina Bardowska złożyła w dniu 27 kwietnia 2015 roku dwie skargi na działania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zagrodnie. W skargach, które Rada Gminy połączyła do wspólnego rozpoznania z uwagi na tożsamość ich treści, skarżąca wskazała, że w jej ocenie doszło do naruszenia wielu przepisów prawa oświatowego w zakresie przeprowadzanych czynności rekrutacyjnych do Samorządowego Przedszkola oraz wprowadzanych zmian do Statutu. W trakcie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego przez Komisję Rewizyjną na jej posiedzeniu w dniu 20 maja 2015 roku skarżąca powtórzyła i podtrzymała złożone przez siebie skargi na Dyrektora. Dyrektor Zespołu Szkolno - Przedszkolnego w dwóch pismach z dnia 15 kwietnia 2015 roku odniosła się do kierowanych przez skarżącą zarzutów i wniosła o uznanie ich za nieusprawiedliwione. Nadto do Rady Gminy Zagrodno wpłynęła w dniu 19 czerwca 2015 roku kolejna skarga Pani Bardowskiej w zakresie prowadzonej rekrutacji dzieci do Samorządowego Przedszkola oraz Oddziału Szkolno – Przedszkolnego w Zagrodnie.

Rada Gminy po wnikliwej analizie zgromadzonego materiału oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, stwierdza co następuje.

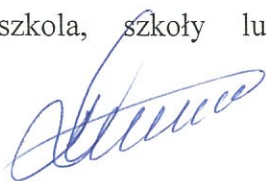
Odnosnie skargi kierowanej w przedmiocie zmian w Statucie Samorządowego Przedszkola Rada Gminy zauważa, że kwestie te są szczegółowo opisane w ustawie z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tj. z 2004 r., Dz.U. nr 256, poz. 2572 z zm.). Przepis art. 42 ustawy, jej ustęp 1 wprost wskazuje, że rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu



szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki. W tym miejscu Rada pragnie przypomnieć, że zgodnie z brzmieniem art. 58 ust. 6 ustawy organ lub osoba zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut, natomiast kwestie związane z wprowadzaniem zmian do statutu pozostają w gestii organów placówki. Z treści art. 60 ust. 3 ustawy o systemie oświaty wynika obowiązek aktualizowania statutu szkoły tak, aby nie był on sprzeczny z obowiązującymi przepisami prawa. Nowelizowanie statutu Samorządowego Przedszkola jest podstawowym obowiązkiem dyrektora i winien on opisywać i porządkować zadania i sprawy, które występują w placówce. W świetle cytowanych przepisów opracowane zmiany statutu w Samorządowym Przedszkolu zostały przygotowane zgodnie z procedurami wynikającymi z przepisów prawa oświatowego. Projekt zmian przygotował zespół nauczycieli powołany przez dyrektora placówki i przedłożył Radzie Pedagogicznej. W placówce gminnej nie powołano Rady Przedszkola (art. 52 ust. 2), to w takim stanie prawnym jej obowiązki wykonuje Rada Pedagogiczna. W tym zakresie procedury legislacyjne przy opracowaniu zmian do statutu i ich wprowadzenia w żadnym momencie nie naruszyły zasad wynikających z przepisów prawa oświatowego. Rada Gminy podkreśla, że zmiany statutu Samorządowego Przedszkola zostały wprowadzone uchwałami Rady Pedagogicznej oznaczonymi numerami 1/2015 i 2/2015 a uchwałą nr 3/2015 Rada ustaliła tekst jednolity statutu. Tekst statutu został przesłany odpowiednio organowi nadzoru pedagogicznego i organowi prowadzącemu w dniach 28 kwietnia 2015 roku (Kuratorium) i 21 kwietnia 2015 roku (organ prowadzący). Żaden z wymienionych organów nie stwierdził nieważności zapisów statutowych ani też nie wniósł uwag co do nieprawidłowości przy ich wprowadzaniu. W ocenie Rady Gminy skarga zgłoszona przez panią Bardowską w tym zakresie nie może być uznana za uzasadnioną.

Rada Gminy odnosząc się do skargi pani Bardowskiej formułowanej w zakresie niepowołania do składu komisji rekrutacyjnej Samorządowego Przedszkola Rady Rodziców zauważa co następuje.

Przepisy ustawy o systemie oświaty w art. 20 zb w ust. 1 wyraźnie wskazują, że postępowanie rekrutacyjne do publicznych przedszkoli, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół i publicznych placówek przeprowadza komisja rekrutacyjna powołana przez dyrektora przedszkola, szkoły lub placówki. Dyrektor wyznacza



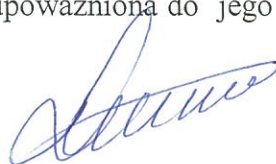
przewodniczącego komisji rekrutacyjnej. Natomiast w ust. 2 ustawodawca określił co należy do zadań komisji rekrutacyjnej w szczególności:

- 1) ustalenie wyników postępowania rekrutacyjnego i podanie do publicznej wiadomości listy kandydatów zakwalifikowanych i kandydatów niezakwalifikowanych, o której mowa w art. 20zc ust. 1;
- 2) ustalenie i podanie do publicznej wiadomości listy kandydatów przyjętych i kandydatów nieprzyjętych, o której mowa w art. 20zc ust. 3;
- 3) przeprowadzenie sprawdzianu uzdolnień kierunkowych, prób sprawności fizycznej, sprawdzianu predyspozycji językowych, sprawdzianu kompetencji językowych, badania przydatności, sprawdzianu uzdolnień lub predyspozycji przydatnych w danym zawodzie, egzaminu wstępnego lub badania uzdolnień kierunkowych - w przypadkach, o których mowa w art. 7b ust. 1, art. 20f ust. 5, art. 20g ust. 1a, art. 20h ust. 1 pkt 3, art. 20i ust. 1, art. 20j ust. 1, art. 20k ust. 1a, art. 20n ust. 4 i art. 20o ust. 2;
- 4) przeprowadzenie rozmowy kwalifikacyjnej, o której mowa w art. 20k ust. 5;
- 5) sporządzenie protokołu postępowania rekrutacyjnego.

Przepisy prawa oświatowego nie regulują spraw związanych z liczebnością komisji rekrutacyjnej ani też nie wskazują kto, czy też jakie organy placówki winny być w niej reprezentowane, a zatem sprawy te pozostają w wyłącznej kompetencji dyrektora placówki. W tym zakresie Rada Gminy nie stwierdza naruszenia prawa przez dyrektora Samorządowego Przedszkola w Zagrodnie.

Odnośnie skargi kierowanej przez skarżącą na rekrutację do Samorządowego Przedszkola, Rada Gminy zauważa, że sprawa ta była również przedmiotem kontroli doraźnej zleconej przez Kuratorium Oświaty. Rada przyjmuje ustalenia Kuratorium za własne i w tym zakresie je podziela i uznaje skargę za bezprzedmiotową.

Rada Gminy reasumując stwierdza, że składająca skargi na dyrektora działa we własnym imieniu pomimo powoływania się na pracę w organie jakim jest Rada Rodziców. Z informacji przekazanych przez dyrektora a uzyskanych od Przewodniczącej Rady Rodziców wynika, że pani Bardowska nie została przez ten organ upoważniona do jego reprezentacji w zakresie składania



skarg. Rada Gminy wskazuje także, że skargi są wyrazem niezadowolenia z powodu niezakwalifikowania dziecka skarżącej do przedszkola. Zauważyć należy, że rodzice dzieci (po ukończeniu przez nie 2,5 roku życia), w tym skarżąca, mogą starać się o przyjęcie do przedszkola po rekrutacji uzupełniającej (tj. od 1 września 2015 r.), jeżeli przedszkole będzie nadal dysponowało wolnymi miejscami. Ustawa o systemie oświaty w art. 20 zc wskazuje na możliwości odwoławcze od negatywnego rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej, aż do złożenia skargi do sądu administracyjnego włącznie.

Rada Gminy wskazuje także na fakt przeprowadzenia kontroli doraźnej przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu zakresie przeprowadzenia postępowania rekrutacyjnego do przedszkola i oddziału przedszkolnego w roku szkolnym 2014/2015, organizacji zajęć dodatkowych w przedszkolu publicznym, upublicznienia wyników obserwacji pedagogicznych dziecka osobom postronnym, liczby dzieci w oddziałach przedszkolnych, wprowadzenia zmian do Statutu Przedszkola Samorządowego w Zagrodnie. Kontrola doraźna Kuratorium Oświaty zakończyła się zaleceniami: w zakresie wskazania kolejności wybranego przedszkola we wniosku, podania do publicznej wiadomości list przyjęć kandydatów do przedszkola wraz z najniższą liczbą punktów, która uprawnia do przyjęcia oraz dostosowanie Statutu Przedszkola do obowiązujących przepisów prawa

Rada Gminy mając na uwadze ustalenia dokonane w toku prowadzonego przez Komisję Rewizyjną postępowania wyjaśniającego stwierdza, że kolejne skargi złożone przez panią Bardowską są bezprzedmiotowe ponieważ zarzuty w nich zawarte powtarzają się.

W stosunku do nich Rada Gminy wypracowała swoje stanowisko , które przyjęła uchwałą Nr VIII.28.2015 z dnia 20 maja 2015 roku.

