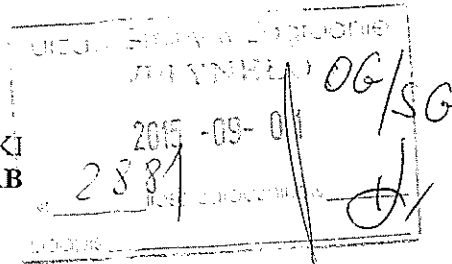




WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
NR NK-N.4131.156.5.2015.RB



Wrocław, 27 sierpnia 2015 r.

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

#### stwierdzam nieważność

§11 uchwały nr X.44.2015 Rady Gminy Zagrodno z dnia 22 lipca 2015 r. w sprawie zasad przyznawania Stypendium Wójta Gminy Zagrodno dla uczniów będących mieszkańcami Gminy Zagrodno uczęszczających do szkół podstawowych i gimnazjalnych oraz załącznika nr 1 do tej uchwały we fragmencie: "Jednocześnie wyrażam zgodę na gromadzenie, przetwarzanie i przechowywanie danych osobowych zawartych we wniosku w celach stypendialnych i promocyjnych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych." oraz załącznika nr 2 do tej uchwały we fragmencie: "Jednocześnie wyrażam zgodę na gromadzenie, przetwarzanie i przechowywanie danych osobowych zawartych we wniosku w celach stypendialnych i promocyjnych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych."

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 lipca 2015 r. Rada Gminy Zagrodno podjęła m.in. uchwałę nr X.44.2015 w sprawie zasad przyznawania Stypendium Wójta Gminy Zagrodno dla uczniów będących mieszkańcami Gminy Zagrodno uczęszczających do szkół podstawowych i gimnazjalnych.

Uchwała ta wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 29 lipca 2015 r.

W toku badania legalności uchwały nr X.44.2015 Organ Nadzoru stwierdził, że §11 tej uchwały oraz załącznik nr 1 do tej uchwały we fragmencie: "Jednocześnie wyrażam zgodę na gromadzenie, przetwarzanie i przechowywanie danych osobowych zawartych we wniosku w celach stypendialnych i promocyjnych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych." i załącznik nr 2 do tej uchwały we fragmencie: "Jednocześnie wyrażam zgodę na gromadzenie, przetwarzanie i przechowywanie danych osobowych zawartych we wniosku w celach stypendialnych i promocyjnych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych." naruszają art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., nr 256, poz. 2572) oraz art. 23 ust. 1 pkt 1 i art. 7 pkt 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182).

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90t ustawy o systemie oświaty.

Podjmując uchwałę nr X.44.2015 Rada Gminy ustanowiła zasady przyznawania stypendiów dla uczniów będących mieszkańcami Gminy Zagrodno uczęszczających do szkół podstawowych i gimnazjalnych, wykorzystując kompetencję zawartą w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty: "W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze."

W §11 uchwały nr X.44.2015 Rada postanowiła: "1. Informację o przyznanych stypendiach zawierającą imię, nazwisko oraz szkołę i klasę, do której uczeń uczęszczał, podaje się do publicznej wiadomości. 2. Dane stypendysty o których mowa w ust. 1 oraz ich osiągnięcia mogą zostać wykorzystane jako element działań promocyjnych Gminy Zagrodno w dziedzinie edukacji i przekazane do publicznej wiadomości." W załączniku nr 1 oraz w załączniku nr 2 do omawianej uchwały, stanowiących wzory wniosków odpowiednio o przyznanie

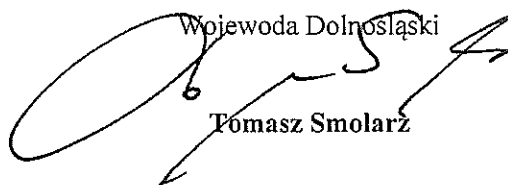
W związku z regulacjami zawartymi w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, uprawniającymi do ustalenia trybu postępowania w sprawach przyznania stypendium uzdolnionym uczniom, istnieje podstawa prawna do żądania przez Radę Gminy od aplikujących o stypendium danych niezbędnych do prawidłowego ustalenia spełnienia przez uczniów warunków kwalifikujących ich do otrzymania takiego stypendium. A zatem możliwość przetwarzania danych osobowych, podanych we wniosku o przyznanie takiego stypendium, nie jest uzależniona od zgody osoby składającej wniosek, tylko od oceny niezbędności danych w celu ustalenia spełnienia warunków upoważniających do otrzymania omawianego świadczenia. W sytuacjach, w których dopuszczalność przetwarzania danych osobowych ma swoje niewątpliwe, wyraźne oparcie w przepisach prawa, administrator nie powinien zwracać się ("dodatkowo", "na wszelki wypadek") o udzielenie zgody na przetwarzanie tych samych danych do zainteresowanych podmiotów (J. Barta, R. Markiewicz, "Ochrona danych osobowych. Komentarz", Zakamycze 2002, s. 405).

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż nałożenie w załączniku nr 1 i nr 2 do uchwały obowiązku wyrażenia zgody na przetwarzanie danych osobowych jest nie tylko zbędne, ale też nieuprawnione, gdyż w przypadku przetwarzania danych osobowych na podstawie zgody lub odmowy wyrażenia zgody, o ich przetwarzaniu decyduje osoba, której dane dotyczą, a nie podmiot żądający tych danych. Ponadto należy wskazać, iż tak skonstruowany zapis wzoru wniosku, poprzez brak zapisu o możliwości niezłożenia stosownej zgody, wprowadza obligatoryjność złożenia oświadczenia o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych i ogranicza prawa tej osoby do odmowy wyrażenia tej zgody, a jednocześnie uzależnia możliwość złożenia wniosku od jej wyrażenia. Jednostka powinna mieć również prawo do skutecznego cofnięcia zgody na przetwarzanie danych osobowych, zwłaszcza w sytuacji, gdy ustawa nie wprowadza konstrukcji zgody bezterminowej lub nieodwoływalnej (Adamus A., "Zgoda na przetwarzanie danych osobowych jako wyraz autonomii informacyjnej jednostki", Radca Prawny 2008/2/6-16). Powyższe, w sytuacji braku zgody na przetwarzanie danych osobowych, uniemożliwia złożenie wniosku o stypendium i uzyskanie tego świadczenia przez ucznia legitymującego się wskazanymi przez Radę Gminy w uchwale nr X.44.2015 wynikami w nauce bądź szczególnieymi osiągnięciami naukowymi.

W związku z powyższym postanawia się jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego – organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski  
  
Tomasz Smolarz