

Uchwała Nr XXIII.175.2012  
Rady Gminy Zagrodno  
z dnia 30 października 2012 r

w sprawie rozpatrzenia wezwania Rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Radziechowie do usunięcia naruszenia prawa.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. ) Rada Gminy Zagrodno uchwala, co następuje :

§ 1.

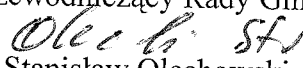
Nie uwzględnić wezwania Rodziców uczniów Szkoły Podstawowej w Radziechowie z dnia 29 sierpnia 2012 r. do usunięcia naruszenia prawa, w związku z podjęciem uchwały Nr XV. 138.2012 Rady Gminy Zagrodno z dnia 21 marca 2012 roku w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Radziechowie z VI-cio klasowej na III- klasową.

§ 2.

Kopię uchwały wraz z uzasadnieniem należy doręczyć wzywającym.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy  
  
Stanisław Olechowski

Rodzice uczniów Szkoły Podstawowej w Radziechowie wezwali Radę Gminy Zagrodno do usunięcia naruszenia prawa w uchwale podjętej przez Radę Gminy Zagrodno w dniu 21 marca 2012 roku oznaczonej numerem XV.138.2012 w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Radziechowie z VI- cio klasowej na III- klasową.

W uzasadnieniu wezwania zarzucono Radzie Gminy naruszenie prawa, a w szczególności:

- I. art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty poprzez podjęcie uchwały w sprawie przekształcenia szkoły z dniem 1 września 2012 roku, a więc w terminie niedopuszczalnym przez prawo oraz niepowiadomienie wszystkich rodziców o zamiarze przekształcenia szkoły.
- II. Konwencji o ochronie praw dziecka przejętej przez Zgromadzenie ONZ w dniu 20 listopada 1989 roku, w tym w szczególności art. 3, art. 6 oraz art. 31.
- III. Konstytucji, w szczególności art. 16 ust. 1.
- IV. Naruszenia uprawnień Zebrania Wiejskiego.
- V. Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20.06.2002 roku w sprawie zasad techniki prawodawczej w zakresie odnoszącym się do uzasadnienia uchwały.
- VI. nadto zarzucono Radzie Gminy, że podejmując uchwałę o przekształceniu szkoły kierowała się tylko i wyłącznie czynnikiem ekonomicznym.

Rada Gminy Zagrodno po wnikliwej analizie sprawy nie znalazła podstaw do uwzględnienia wezwania albowiem wzywający nie wykazali, iż przedmiotowa uchwała narusza ich interes prawny lub uprawnienie polegające na istnieniu związku między kwestionowaną uchwałą a ich własną indywidualną sytuacją prawną wynikającą z prawa materialnego.

Interes prawny wzywającego musi wynikać z przepisu prawa administracyjnego materialnego i musi być bezpośredni, konkretny i realny. Do wniesienia skargi do sądu administracyjnego na podstawie przepisu art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie wystarcza posiadanie interesu prawnego lecz musi być on naruszony, co powinien wykazać

skarżący ( wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dn. 3.11.2003 r. sygn. akt: SK 30/02, OTK ZU-A 2003, nr 8, poz. 84. ). Zatem uprawnionym do wniesienia skargi, jest każdy kto wykaże, że istnieje związek pomiędzy jego własną prawnie gwarantowaną, a nie wyłącznie faktyczną sytuacją, a zaskarżoną przez niego uchwałą, związek polegający na tym, że uchwała ta narusza – pozbawia lub ogranicza właśnie jego interes prawny lub uprawnienia. Subiektywne przekonanie członka wspólnoty gminnej o niecelowości lub niesłuszności podjętej przez radę gminy uchwały, nie jest równoznaczne z naruszeniem interesu prawnego lub uprawnienia w rozumieniu art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ( wyrok Sądu Najwyższego z dn. 7.08.2003 r. sygn. akt: III RN 42/02, OSNP 2004, nr 7, poz. 114 ). Naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia występuje zawsze wtedy gdy naruszenie to jest związane z jednoczesnym naruszeniem obiektywnego porządku prawnego.

Pomimo braku naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia rodziców uczniów wzywających do usunięcia naruszenia prawa, Rada Gminy odniesie się do kierowanych w wezwaniu zarzutów.

Odnosnie zarzutu I :

naruszenie art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 roku, poprzez podjęcie uchwały w sprawie przekształcenia szkoły z dniem 1 września 2012 roku, a więc w ocenie wzywających w terminie niedopuszczalnym przez prawo a także niepowiadomienie wszystkich rodziców o zamiarze przekształcenia szkoły.

Podstawę prawną wymienionej wyżej uchwały Rady Gminy stanowił przepis art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Jak wynika z treści cytowanego powyżej przepisu szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Przepis zawiera zastrzeżenie, iż organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Zauważyć należy, że struktura organizacyjna klas I – III wraz z oddziałem przedszkolnym zaczęła

*olel*

obowiązywać od dnia 1 września 2012 roku. Do dnia 31 sierpnia 2012 obowiązywała struktura organizacyjna I – VI.

W piśmiennictwie prezentowany jest pogląd, iż "czynność zawiadomienia nie jest czynnością prawną, lecz tzw. czynnością materialno-techniczną, która polega na tym, że ma ona w zasadzie charakter faktyczny, a jednak pośrednio wywołuje skutki prawne, gdyż warunkuje prawidłowość procedury likwidacyjnej. Mieści się ono już w zakresie wykonania uchwały intencyjnej. Jednolite jest także stanowisko doktryny, iż zawiadomienie o zamiarze likwidacji jest dokonane skutecznie wówczas, gdy dotarło do wszystkich osób lub organów, które powinny być zostać poinformowane o zamierzonej likwidacji, najpóźniej w terminie, o którym mowa w tym przepisie.

Procedura likwidacji szkoły składa się z dwóch równorzędnych etapów. W pierwszej kolejności podejmowana jest uchwała o zamiarze likwidacji placówki, która ma charakter intencyjny. Następnie organ prowadzący szkołę jest zobowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkoły danego typu. Następnie niezbędne jest uzyskanie opinii kuratora oświaty i dopiero po wypełnieniu tej procedury możliwe jest podjęcie kroków prowadzących do likwidacji szkoły. Należy zwrócić uwagę, iż opinia kuratora oświaty w przedmiocie likwidacji szkoły ma duże znaczenie dla prowadzonego postępowania. Przesądza ona o tym, że organ stanowiący samorządu terytorialnego nie ma pełnej dowolności w decydowaniu o zamiarze likwidacji placówki edukacyjnej. Taka opinia Kuratora wpłynęła do Urzędu Gminy w dniu 12 stycznia 2012 roku. W procedurze uchwalania przekształcenia Szkoły nie pominięto związków zawodowych, których opinia jest wymagana.

W świetle powyższego, bezwzględnie obowiązujący zapis art. 59 wskazanej ustawy, a w szczególności obowiązek zawiadomienia rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły, przesądza o zastosowaniu określonej nim procedury.

Z poczynionych w sprawie ustaleń wynika, że Rada Gminy podjęła w dniu 25 listopada 2011 r. uchwałę nr XI.74.2011 o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej w Radziechowie z VI

*olel*

klasowej w III klasową. Zgromadzony w sprawie materiał dowodowy potwierdza, że o zamiarze przekształcenia szkoły zawiadomieni zostali wszyscy rodzice i że nastąpiło to co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji. Zawiadomienia zostały przesłane na adresy rodziców dzieci listami poleconymi a nadto odbyły się zebrania w Szkole poświęcone tej problematyce, na których szeroko uzasadniano konieczność takiego postępowania. Zauważyć należy, iż do Rady Gminy docierają niepokojące informacje od niektórych rodziców, iż nie składali podpisów na liście dołączonej do wezwania jak również od rodziców, których to przekształcenie nie dotyczy z uwagi na to, że nie mają dzieci w tej szkole.

Należy podkreślić, iż główną przyczyną przekształcenia szkoły była mała liczba dzieci do niej uczęszczających a także sytuacja ekonomiczna gminy. Uczniom klas IV – VI przekształcanej Szkoły zapewniono kontynuację obowiązku szkolnego w Szkole Podstawowej w Zagrodnie im. Jana Pawła II oferującej wyższe standardy nauczania.

Oдноśnie zarzutu II:

naruszenie w drodze uchwały postanowień Konwencji o ochronie praw dziecka, przyjętej przez ONZ w dniu 20 listopada 1989 roku, w szczególności jej postanowień z art. 3, art. 6 i art. 31.

Rada Gminy zauważa, że zarzut ten jest bardzo ogólnie sformułowany oraz podkreśla, iż nadrzędną rolą Gminy, przy mizernych w stosunku do potrzeb środkach otrzymywanych przez nią z budżetu Państwa na organizację oświaty, jest takie działanie które umożliwi kontynuację obowiązku szkolnego w warunkach jak najlepszych, o których stanowi Konwencja. W tym zakresie Gmina wypełnia jej postanowienia.

Oдноśnie zarzutu III:

naruszenie art. 16 Konstytucji.

Rada Gminy stwierdza, iż zarzut ten jest nieuzasadniony. Rada Gminy przystępując do procedury przekształcenia Szkoły dochowała daleko idącej staranności w swych działaniach, o czym świadczy fakt nie kwestionowania podjętych uchwał przez organy nadzoru prawnego jak i nadzoru kuratorskiego. O jawności działań świadczą spotkania z rodzicami dzieci uczęszczających do szkoły, pisemne powiadomienia rodziców, artykuły w prasie lokalnej, jawne

*Olal*

obradę komisji Rady jak i same sesje Rady Gminy.

Odnosnie zarzutu IV:

naruszenie uprawnień Zebrania Wiejskiego.

Ustawa o systemie oświaty w swych uregulowaniach nie wskazuje na obowiązek konsultacji takich uchwał z Zebraniem Wiejskim.

Odnosnie zarzutu V:

brak rzetelnego uzasadnienia uchwały

Uzasadnienie do uchwały, wbrew stanowisku autorów wezwania, zawiera wszystkie istotne elementy niezbędne dla tego typu dokumentów. Zawiera ono analizę sytuacji społecznej i ekonomicznej Gminy Zagrodno, wskazuje na skutki podejmowanych przez Radę uchwał, wskazuje miejsce kontynuacji obowiązku szkolnego, rozwiązania komunikacyjne związane z dowozem uczniów. Podaje informacje dotyczące prowadzonych z nadzorem ustaleń i konsultacji w zakresie planowanego przekształcenia szkoły oraz opinii związków zawodowych.

Odnosnie zarzutu VI:

przekształcenie Szkoły Podstawowej w Radziechowie powodowane było tylko i wyłącznie czynnikiem ekonomicznym.

Rada Gminy, tak jak wyżej wykazano, zauważa że przyczynami bezpośrednio skutkującymi przekształceniem Szkoły były: mała liczba dzieci uczęszczających oraz względy ekonomiczne. Sytuacja ekonomiczna Gminy, przy ciągle rosnących kosztach utrzymania szkół staje się dramatyczna i powoduje, że staje ona przed dylematem zaprzestania wszelkich inwestycji infrastrukturalnych. Finansowanie oświaty jest bolączką nie tylko Gminy Zagrodno ( pochłania 70 % budżetu ) ale całego kraju. Szkoły społeczne to przede wszystkim sposób na oświatę preferowany przez Państwo, bowiem zatrudniani w takich szkołach nauczyciele nie korzystają z przywilejów ustawy Karta Nauczyciela, a zatem umożliwiają zatrudnianie w innych formach przewidzianych prawem.

*Olal*

Nadto Rada Gminy stwierdza, że wezwanie zostało sporządzone bardzo ogólnikowo, bazuje na polemicznej interpretacji prawa i stara się forsować pogląd jednej grupy bez uwzględniania całości uwarunkowań społecznych i ekonomicznych panujących w Gminie.

Godnym podkreślenia jest, iż organy nadzoru nie stwierdziły uchybień, które wzywający przypisują Radzie Gminy.

