

Uchwała Nr XII.83. 2011  
Rady Gminy Zagrodno  
z dnia 29 grudnia 2011 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2012.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( tj. Dz.U. z 2001r, Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. ), art.4<sup>1</sup> ust. 1-2 i art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( tj. Dz.U. z 2007r. Nr 70,poz. 473 z późn. zm. ), art.10 ust. 1-3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii ( Dz. U. Z 2005r. Nr 179,poz. 1485 z późn. zm. ) Rada Gminy Zagrodno uchwala , co następuje :

§ 1.

Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2012 w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2.


Wójt Gminy Zagrodno przedstawi Radzie Gminy Zagrodno roczne sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2012.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zagrodno.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 roku.

Przewodniczący Rady Gminy  
  
Stanisław Olechowski



# **GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI**

## **I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

### **ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII**

**na rok 2012**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2012 rok zwany dalej Programem, określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki alkoholizmu i narkomanii oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z nadużywania alkoholu czy używania środków odurzających. Program przedstawia zadania własne gminy wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, które dostosowane są do lokalnych potrzeb i celów. Związane są przede wszystkim z posiadanymi zasobami finansowymi, a także możliwościami prowadzenia określonych działań w oparciu o lokalne zasoby instytucjonalne i osobowe oraz niezbędne zaangażowanie ze strony podmiotów zewnętrznych. Jest skierowany do wszystkich grup społecznych w jakikolwiek sposób związanych z problemem uzależnień, bądź zagrożonych prawdopodobieństwem jego wystąpienia. Inicjatywy realizowane w ramach Programu skierowane są do dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych uwikłanych w problemy wynikające z nadużywania alkoholu, bądź narkotyków. Program jest kontynuacją i rozwinięciem działań podejmowanych przez gminę w latach ubiegłych, uzupełniony o zdobyte doświadczenia. Te zaś potwierdzają, iż działania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych należy prowadzić łącznie z działaniami zapobiegającymi zjawisku narkomanii, bowiem zachowania ryzykowne dzieci i młodzieży najczęściej

występują równocześnie, a przesłanki sięgania po alkohol jak i po narkotyki są często identyczne. Według badań naukowych istnieją dowody na to, iż picie alkoholu często poprzedza sięgnięcie po narkotyki, inaczej mówiąc „toruje drogę” do używania nielegalnych substancji psychoaktywnych. Ponadto picie alkoholu lub odurzanie się narkotykami współwystępuje z zachowaniami agresywnymi i przestępczymi.

Realizacja niniejszego Programu, winna przebiegać w ścisłej współpracy różnych podmiotów poczynając od placówek oświatowo-wychowawczych, poprzez pomoc społeczną, służbę zdrowia, instytucje strzegące porządku publicznego i przestrzegania prawa, aż do organizacji pozarządowych, które to poprzez swoje doświadczenie i zaangażowanie stanowią integralną część systemu profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień.

Obecnie nikt z nas, osób odpowiedzialnych za kształtowanie lokalnej polityki społecznej nie wątpi, że należy i trzeba pomagać osobom dotkniętym problemem alkoholowym i narkotykowym, ale mamy także świadomość, że pomocą należy obejmować osoby z rodzin, gdzie problem uzależnień występuje, a przede wszystkim nie można zapominać o dzieciach z rodzin dotkniętych problemem.

Pomagać to przede wszystkim zapobiegać, czyli edukować, uświadamiać, wskazywać alternatywne formy spędzania wolnego czasu, radzenia sobie z sytuacją trudną, konfliktową jak skutecznie bez używek rozładować napięcie i rodzącą się agresję. Pomagać to również wspierać młodych ludzi w kształtowaniu prawidłowych postaw osobowościowych, aby nie było potrzebne „podpieranie się” substancjami uzależniającymi. Uczyć umiejętności mówienia „nie” w sytuacjach, gdy młody człowiek jest poddany presji otoczenia.

## ROZDZIAŁ I

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii obejmuje działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych Gminy Zagrodno, które będą realizowane w 2012 roku.

### *I DIAGNOZA SYTUACJI W GMINIE W ASPEKTCIE PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH*

---

Gminę Zagrodno zamieszkuje **5683** osoby (stan na 30.12.2010 r). W Powiatowym Urzędzie Pracy zarejestrowanych jest **436** osób bezrobotnych w tym **221** kobiet. Zasiłek dla bezrobotnych pobiera **49** osób w tym **26** kobiet (stan na 30.06.2011 r). W gminie Zagrodno znajduje się **5** szkół podstawowych i gimnazjum w których uczy się **474** uczniów. Według danych Policji w I półroczu 2011 zatrzymano **28** osób nietrzeźwych w celu wytrzeźwienia w pomieszczeniach policyjnych. Pracownicy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zagrodnie wykazują, że w **5** rodzinach występuje przemoc domowa, **26** osób doświadcza przemocy w tym **13** dzieci; **5** osób określanych jest jako sprawcy przemocy. Z danych za rok 2010 Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że **213** rodzin w tym **439** osób żyje w ubóstwie, tj. **7,73 %** ogółu mieszkańców. Z powodu alkoholizmu z pomocy korzystało **15** rodzin tj. **32** osoby.

Z danych Punktu Konsultacyjnego w Zagrodnie wynika, że odnotowano :

1. Zwiększenie liczby przypadków zgłoszeń osób uzależnionych.
2. Stałe obniżanie się wieku osób spożywających alkohol (z obserwacji i sondaży dzieci i młodzieży szkoły podstawowej i gimnazjum dostrzega

się negatywne zjawisko pierwszych kontaktów z alkoholem, jak również z narkotykami).

Ze zjawiskiem tym wiążą się:

- dość niska wiedza o skutkach spożywania alkoholu i innych substancji uzależniających,
- zjawisko picia alkoholu w obrębie szkoły, palenie papierosów,
- zaniedbania obowiązków szkolnych,
- przejawy agresji i przemocy

3. Narzucanie swojego prawa i porządku publicznego przez osoby spożywające alkohol

- zakłócanie porządku w miejscach publicznych,
- wzrost przestępstw popełnianych pod wpływem alkoholu (zjawisko przemocy w rodzinie)

## ***II CELE STRATEGICZNE PROGRAMU***

---

1. Ograniczenie dostępności do alkoholu i narkotyków poprzez kreowanie lokalnej polityki w tym zakresie między innymi: promowanie zdrowego, wolnego od środków uzależniających stylu życia.
2. Realizacja profesjonalnych programów profilaktyki wobec dzieci i młodzieży.
3. Zwiększenie dostępności terapii dla osób uzależnionych i współuzależnionych.
4. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie . Pomoc pedagogiczna i prawna dla ofiar przemocy .
5. Szkolenie członków Gminnej Komisji Alkoholowej, nauczycieli realizujących programy profilaktyczne i handlowców zajmujących się sprzedażą alkoholu.

### **III CELE OPERACYJNE PROGRAMU**

---

1. Zmiana zachowań i postaw mieszkańców, instytucji w gminie Zagrodno, w sytuacjach związanych z alkoholem i narkomanią.
2. Wdrażanie różnorodnych form profilaktyki kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży.
3. Budowanie skutecznych form kontroli prawnej i społecznej nad szkodliwymi formami postępowania osób nadużywających alkoholu (w szczególności przeciwdziałania przemocy w rodzinie).
4. Zwiększenie dostępności terapii w zakresie nowoczesnych strategii i metod rozwiązywania problemów alkoholowych i narkotykowych .

### **IV REALIZACJA GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH I GMINNEGO PROGRAMU PRZECIW NARKOMANII**

---

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zagrodnie powołana Zarządzeniem Wójta Gminy Zagrodno Nr 0151 – 6 / 2011 z dnia 4 stycznia 2011 roku wykonuje zadania w zakresie:
  - inicjowania i koordynowania polityki gminy wobec problemów alkoholowych i narkomanii w gminie Zagrodno
  - prowadzenie kontroli przestrzegania warunków sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Zagrodno
  - występowania z wytyczaniem priorytetów gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
2. Inne podmioty, którym zlecane są zadania gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

## ***V ŹRÓDŁA I ZASADY FINANSOWANIA GMINNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII***

---

Źródłem finansowania zadań gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii są środki finansowane z budżetu gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

### **ROZDZIAŁ II**

#### **ZADANIA GMINNEGO PROGRAMU ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII**

##### **ZADANIE 1**

---

**Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków :**

1. Realizacja programów profilaktyczno - edukacyjnych.
  - a) Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych skierowane do osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków w celu zmotywowania do podjęcia leczenia odwykowego .
  - b) Działalność Punktu Konsultacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków , obejmująca w szczególności :
    - nawiązanie życzliwego , nie oceniającego kontaktu z klientem,



- informowanie o możliwości podjęcia leczenia w placówce leczenia odwykowego,
  - motywowanie do leczenia,
  - udzielanie wsparcia po zakończonym leczeniu,
  - rozpoznanie w trakcie rozmowy zjawiska przemocy domowej i udzielenie stosownego wsparcia i informacji o możliwościach jej powstrzymywania,
  - uruchomienie interwencji w przypadku zdiagnozowania przemocy domowej,
  - posiadanie dobrej orientacji na temat możliwości pomocy i kompetencji poszczególnych służb z terenu gminy i innych instytucji, które mogą zaangażować się w profesjonalną i systemową pomoc dla klientów punktu.
- c) dofinansowanie programów profilaktycznych realizowanych przez organizacje pozarządowe
- d) upowszechnianie materiałów informacyjnych o chorobie, profilaktyce alkoholowej i narkotykowej.
- e) stała współpraca z Policją, Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Sądem-Wydziałem Rodzinnym i Nieletnich, kuratorami rodzinnymi, pedagogami szkolnymi, szkołami, służbą zdrowia w celu podnoszenia skuteczności podejmowanych działań.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkotykowe pomocy pedagogicznej, prawnej a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie :
- a) Szkolenie przedstawicieli grup zawodowych stykających się z problemem przemocy domowej,
- b) Edukacja publiczna,
- c) Organizowanie spędzania wolnego czasu dla osób współuzależnionych poprzez udział w masowych zabawach bezalkoholowych, festynach, wieczorkach.
3. Realizacja zadań pomocy ofiarom przemocy domowej :

- współpraca z podmiotami tworzącymi system pomocy ofiarom przemocy domowej
  - prowadzenie punktu konsultacyjno – informacyjnego, finansowanie kosztów zatrudnienia psychologa - specjalistę od problemów uzależnień.
4. Realizacja zadań pomocy ludziom uzależnionym po przebytych podstawowym programie terapii – zachęcanie do udziału w programach motywujących i podtrzymujących abstynencję.
  5. Partycypacja w kosztach utrzymywania pomieszczeń służących do prowadzenia działalności profilaktycznej.
  6. Kierowanie osób realizujących zadania gminnego programu na szkolenia i dofinansowanie szkoleń z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz udziału w konferencjach i innych formach spotkań związanych z podnoszeniem kwalifikacji ludzi pracujących na rzecz uzależnionych.

## **ZADANIE 2**

-----

**Udostępnienie rodzinom w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie**

1. Kontynuowanie działań dotyczących pomocy ofiarom przemocy, poprzez współpracę z Policją, GOPS, szkołami, przedstawicielami ochrony zdrowia oraz organizacjami pozarządowymi i osobami fizycznymi realizującymi programy przeciwdziałania przemocy domowej.
2. Dofinansowanie działań i programów związanych z opieką psychologiczną, opiekuńczo-wychowawczą, prawną dla dzieci i ich rodzin dotkniętych problemem uzależnienia.
3. Opracowywanie materiałów informacyjnych o możliwościach uzyskania pomocy w gminie Zagrodno.

### **ZADANIE 3**

-----

**Inicjowanie prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych**

1. Dofinansowanie i koordynacja programów profilaktycznych w szkołach.
2. Monitowanie do instytucji zajmujących się problemami dzieci i młodzieży sytuacji niepokojących dotyczących uzależnień.
3. Zagospodarowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży jak również dorosłych poprzez zorganizowanie zajęć rekreacyjno-sportowych, konkursów, festynów, zawodów sportowych, pikników rodzinnych, olimpiad, zabaw choinkowych, na bazie świetlic wiejskich, szkół podstawowych, gimnazjum, Klubów Sportowych, Gminnej Biblioteki Publicznej oraz doposażenie w sprzęt sportowy, udział w kampanii „Zachowaj trzeźwy umysł”.
4. Współdziałanie z Posterunkiem Policji w Zagrodnie, GOPS, szkołami, przedszkolami, sołtysami oraz innymi organizacjami .
5. Dofinansowanie profilaktycznych i terapeutycznych kolonii, obozów dla dzieci i młodzieży.

### **ZADANIE 4**

-----

**Ustalenie szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia na miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz kontrola przestrzegania zasad obrotu tymi napojami**

Podstawowym założeniem tego zadania jest stworzenie standardów dotyczących zasad i warunków prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych oraz wskazanie kierunków polityki w zakresie ograniczenia dostępności do alkoholu w gminie Zagrodno. Przyjmuje się jako zasadę, że napój alkoholowy nie jest zwykłym towarem, do którego można stosować proste zasady wolnego rynku, popytu i podaży.

1. Podmioty prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie zezwoleń, a ubiegające się o podawanie napojów alkoholowych w ogródkach przed lokalami i ubiegający się o zezwolenia jednorazowe (imprezy) winni uzyskać opinię Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
2. Podmiot ubiegający się o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych jest zobowiązany do odbycia nieodpłatnego szkolenia z zakresu podstawowych wiadomości dotyczących profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych prowadzonego przez GKRPA.
3. Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych jest cofane w przypadku określonym w ustawie z dnia 26.10.1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2007 roku Nr 70 poz. 473 ze zmianami).

## **ROZDZIAŁ III**

### **Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

1. Członkowie Komisji wynagradzani są za udział w pracach komisji. Zakres tych prac wynika z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii.

2. Wysokość wynagrodzenia ustala się w wysokości 10 % minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na dany rok przez Radę Ministrów .
3. Wynagrodzenie wypłacane jest na podstawie listy obecności.
4. Ustala się , że członkowie GKRPA uczestniczący w szkoleniach, naradach i sprawach związanych z problematyką przeciwdziałania alkoholizmowi, które odbywają się poza gminą Zagrodno otrzymują zwrot kosztów podróży plus dietę na zasadach obowiązujących przy podróżach służbowych pracowników zatrudnionych w samorządowych jednostkach sfery budżetowej na terenie kraju, na podstawie przedstawionego polecenia wyjazdu służbowego.

## **POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

1. Zadania realizowane w programie będą podlegały monitorowaniu i ewaluacji programowej .
2. Harmonogram wydatków na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii ustala Wójt Gminy Zagrodno.



## Uzasadnienie

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2012 przedstawia zadania własne gminy wynikające z art. 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z treścią tej ustawy zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności: tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje powstrzymywanie się od spożywania alkoholu; działalność wychowawczą i informacyjną; ograniczenie dostępności do alkoholu; leczenie, rehabilitację i reintegrację osób uzależnionych od alkoholu; zapobieganie negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i ich usuwanie oraz przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.



